

Előterjesztés képviselő-testület 2015. november 17. ülésére

Javaslat a Győrújbarát-Nyúl Gyermekjóléti Szolgáltatást Ellátó Intézményfenntartó Társulás megszüntetésére

Előadó: jegyző

Előkészítő: jegyző

Véleményező bizottságok:

Pénzügyi bizottság

2015. 11. 16.

A napirendi pont rövid tartalma: A Győrújbarát-Nyúl Gyermekjóléti Szolgáltatást Ellátó Intézményfenntartó Társulási Tanácsa a 7/2015. (X. 28.) sz. határozatával a társulás megszüntetését kezdeményezte 2015. december 31. napjától, melyhez a tag önkormányzatok minősített többséggel hozott határozata szükséges.

J A V A S L A T

a Győrújbarát-Nyúl Gyermekjóléti Szolgáltatást Ellátó Intézményfenntartó Társulás megszüntetésére

Tisztelt Képviselő-testület!

A Győrújbarát- Nyúl községek önkormányzatai által való szorosabb együttműködés kialakítása céljából 2014. január 1-én létrehozta a Győrújbarát-Nyúl Gyermekjóléti Szolgáltatást Ellátó Intézményfenntartó Társulását (a továbbiakban: GYSZEIT).

Győrújbarát-Nyúl Gyermekjóléti Szolgáltatást Ellátó Intézményfenntartó Társulási Tanácsa a 7/2015. (X. 28.) sz. határozatában úgy döntött, hogy a tagönkormányzatoknál kezdeményezi a társulás 2015. december 31. napjával történő jogutód nélküli megszüntetését, s a tagönkormányzatoknak elfogadásra javasolta a társulási megállapodás felmondásáról szóló megállapodást. A megszüntetés kezdeményezéséről szóló határozat az előterjesztés 1. számú melléklete.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 91. § b) pontjának, valamint a 88. § (2) bekezdésének rendelkezése szerint a társulás megszűnik, ha a társulásban részt vevő képviselő-testületek mindegyike minősített többséggel hozott döntésével azt elhatározza.

Mivel a társulást nem jogszabály, hanem az alapító önkormányzatok társulási megállapodása hozta létre, így a jogutódlás kérdését is az alaptó önkormányzatok rendezik a megszüntetéséről szóló döntésükben.

A Társulás az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) alapján önállóan működő és gazdálkodó nem költségvetési szerv törzskönyvi jogi személy, amely a

11. napirend

Magyar Államkincstár (MÁK) törzskönyvi nyilvántartásában szerepel, PIR azonosítóval rendelkezik.

Az Áht. 105. § (3) bekezdése értelmében „ a nem költségvetési szerv törzskönyvi jogi személy az alapító szerv által vagy törvényben meghatározott napon jön létre és szűnik meg”.

Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Ávr.) 167/E. § (3) bekezdésének d) pontja szerint megszüntető okiratként a társulás megszüntetéséről szóló megállapodás fogadható el.

A Társulást tehát az alapító önkormányzatok jogosultak jogutód nélkül megszüntetni, minősített többséggel elfogadott megszüntetéséről szóló megállapodással.

A megállapodás felmondásáról szóló megállapodás tartalmazza:

- a szerv megnevezését, székhelyét
- megszüntető szerveinek megnevezését, székhelyét
- a megszüntetés módját, jogutóddal vagy jogutód nélkül
- a jogutód megnevezését, székhelyét
- a megszűnés időpontját
- a kötelezettségvállalás utolsó napját, körét, mértékét
- a megszüntetés okát
- a vagyoni elszámolást
- az iratkezelést
- a pályázatok sorsát
- a társulás által vállalt kötelezettségeket (egyres esetekben ugyanis lehetséges, hogy a megkötött szerződés alapján nincs mód a kötelezett címzettjének változtatására, így a társulás megszüntetése a felhasznált források visszafizetésével járhat)
- a pénzforgalmi számlák megszüntetését
- munkajogi kérdéseket (foglalkoztatottokról való rendelkezés)
- a megállapodás felmondásáról szóló megállapodást elfogadó képviselő-testületi határozatok,
- B300 törlési kérelem nyomtatvány.

Az Ávr. 167/D. § (2) bekezdés b) pontjából következően a társulás törzskönyvi nyilvántartásból történő törlése a törlési kérelemnek (B300 törlési kérelem nyomtatvány), a társulás megszüntetésére vonatkozó megállapodás és az azt elfogadó tagönkormányzatok képviselő-testületi határozatainak csatolásával, a változástól számított 8 napon belül a Magyar Államkincstárhoz történő benyújtásával kérhető.

A törlés iránt a Társulás elnöke intézkedik Győrújbaráti Polgármesteri Hivatala közreműködésével a Magyar Államkincstár Győr-Moson-Sopron Megyei Igazgatóságánál. A Megszűnés napjával a Kincstár adatszolgáltatása alapján az adóhatóság hivatalból megszünteti a szerv adószámát.

Az Áht. 111. § (16a) bekezdése értelmében a társulás megszűnése esetén a társulási megállapodásban megjelölt önkormányzat felel a tárgyévben, illetve a tárgyévet megelőző években a központi költségvetésből származó támogatásokkal való elszámolásért.

Az állami normatíva igénylésére és elszámolására a Társulási Tanács, valamint Győrújbaráti Polgármesteri Hivatala megállapodást kötöttek.

A Társulás megszűnésének napjával – mint fordulónappal – el kell készíteni a társulás költségvetési beszámolóját, melyről az államháztartás számviteléről szóló 4/2013. (I. 11.) Korm. rendelet az alábbiak szerint rendelkezik:

11. napirend

„2. § (1) A költségvetési szerv, a központi kezelésű előirányzat, a fejezeti kezelésű előirányzat, az elkülönített állami pénzalap és a társadalombiztosítás pénzügyi alapja kezelő szerve, az állami vagyronról szóló 2007. évi CVI. törvény 3. § (1) bekezdésében meghatározott tulajdonosi joggyakorló szervezet, továbbá törvény által a tulajdonosi jogok gyakorlására feljogosított szervezet (a továbbiakban együtt: tulajdonosi joggyakorló szervezet), valamint a helyi önkormányzat, nemzetiségi önkormányzat, társulás, térségi fejlesztési tanács e rendelet előírásai szerint tesz eleget beszámolási és könyvvezetési kötelezettségének.

5. § (1) A 7. § szerinti időszakról a könyvek zárását követően bizonylatokkal, szabályszerű könyvvezetéssel, e rendelet szabályai szerint folyamatosan vezetett részletező nyilvántartásokkal, a könyvviteli zárlat során készített főkönyvi kivonattal, valamint leltárral alátámasztott éves költségvetési beszámolót kell készíteni.

6. § (1) Éves költségvetési beszámoló készül

f) a helyi önkormányzat, nemzetiségi önkormányzat, társulás, térségi fejlesztési tanács elemi költségvetéséről és a 10. § (2) bekezdése szerint azok mérlegében kimutatható vagyronról a helyi önkormányzat, nemzetiségi önkormányzat, társulás, térségi fejlesztési tanács egészére.

(2) Az éves költségvetési beszámoló részei:

a) a költségvetés végrehajtásának ellenőrzését és a zárszámadás elkészítését a költségvetési számvitellel biztosító

aa) költségvetési jelentés,

ab) maradvány kimutatás,

ac) adatszolgáltatás a személyi juttatások és a foglalkoztatottak, választott tisztségviselők összetételéről,

ad) adatszolgáltatás a társadalombiztosítás pénzügyi alapjaiból folyósított egyes ellátások és támogatások tervezett összegeiről és teljesítéséről,

ae) önkormányzati alrendszer sajátos gazdálkodásához kapcsolódó elszámolások,

b) a vagyoni helyzet és az eredményszemléletű bevételek, költségek, ráfordítások alakulását, valamint a zárszámadás kiegészítő információinak elkészítését a pénzügyi számvitellel biztosító

ba) mérleg,

bb) eredménykimutatás,

bc) költségekről és megtérült költségekről szóló kimutatás, és

bd) kiegészítő melléklet.

7. § (1) Az éves költségvetési beszámolót - az (5) bekezdésben foglalt kivétellel - a költségvetési év kezdetétől a mérleg fordulónapjáig terjedő időtartamra kell készíteni. Ha e rendelet az Szt. alkalmazását rendeli el, és a törvény üzleti évről szól, azon ezt az időszakot kell érteni.

(3) A mérleg fordulónapja az átalakítás vagy jogutód nélkül megszűnés miatt megszűnő költségvetési szervnél, társulásnál, nemzetiségi önkormányzatnál a megszűnés napja. Az éves költségvetési beszámolót jogutóddal megszűnő költségvetési szerv esetén a jogutód, jogutód nélkül megszűnő költségvetési szerv esetén az Áht. 11. § (5) bekezdése szerinti szerv, társulás esetén a társulási tanács munkaszervezeti feladatait ellátó költségvetési szerv, nemzetiségi önkormányzat esetén az Áht. 27. § (2) vagy (3) bekezdése szerinti szerv készíti el, költségvetési szerv esetén a megszűnő költségvetési szerv által átadott dokumentumok alapján.”

Fentiekre tekintettel az éves költségvetési beszámolót (záró beszámolót) a társulás munkaszervezeti feladatait ellátó Győrújbaráti Polgármesteri Hivatala készíti el a 4/2013. (I. 11.) Korm. rendelet 34. § (1) bekezdése alapján a megszűnés napját követő hatvan napon belül, és azt megküldi a tag önkormányzatoknak jóváhagyásra. Az irányító szerv (jelen esetben a tagönkormányzatok) által jóváhagyott éves költségvetési beszámolót 10 napon belül továbbítja a Kincstárnak.

A Társulás megszűntetéséről hozott döntéseket követően a társulás pénzforgalmi számláit

11. napirend

2015. december 31. napjával fel kell mondani. Ezzel egyidejűleg intézkedni kell arról, hogy az utolsó banki napon a társulás számláján lévő pénzösszeg átvezetésre kerüljön Győrújbarát Község Önkormányzata és Nyúl Község Önkormányzata által megjelölt számlákra annak érdekében, hogy a fennmaradó tartozásokat, szolgáltatói számlákat, illetve a megszüntetéssel, vagyonfelosztással kapcsolatban felmerülő kifizetéseket teljesíteni lehessen.

A Társuláshoz kapcsolódó irattári anyagokra a köziratokról, a közlevéltárakról és a magánlevéltári anyag védelméről szóló 1995. évi LXVI. törvény, valamint a közfeladatot ellátó szervek iratkezelésének általános követelményeiről szóló 335/2005. (XII. 29.) Korm. rendelet rendelkezései az irányadóak. E jogszabályok előírják, hogy választ kell adni a keletkezett iratok további sorsára, archiválására, selejtezésére, stb. Az 1995. évi LXVI. törvény 9/A. § (4) bekezdése kimondja, hogy „ha a közfeladatot ellátó szerv jogutód nélkül szűnik meg, irattári anyagának maradandó értékű részét az illetékes közlevéltárban kell elhelyezni. Az irattári anyag többi részének meghatározott ideig történő további őrzéséhez, kezeléséhez, és selejtezéséhez szükséges költségek biztosításáról a megszüntetésről intézkedő szerv gondoskodik.

A megszüntetés kapcsán felül kell vizsgálni a társulás folyamatban levő projektjeit is, azok fenntartási kötelezettségeit. A társulásnak a kapott információk szerint folyamatban levő projektje nincs.

Az Möt. 110. § (3) bekezdése szerint amennyiben törvény másképp nem rendelkezik, a helyi önkormányzat társulásba bevitt vagyonát a társuló helyi önkormányzat vagyonaként kell nyilvántartani, a vagyonnövekmény a társult helyi önkormányzatok közös vagyona, és arra a Polgári Törvénykönyv közös tulajdonra vonatkozó szabályait kell alkalmazni.

A vagyonfelosztás elveit az alábbiak szerint kell meghatározni:

1. A társult önkormányzatok által rendelkezésre bocsátott vagyon, továbbá a működés során keletkezett vagyon a Társulás tulajdona.

2.2. A Társulás megszűnése esetén a meglévő vagyon és annak szaporulata a Társulás tagjait vagyoni hozzájárulásuk arányában illeti meg.

2.3. A vagyon megosztása során az önkormányzatok által az alábbi elvek figyelembevételével járnak el:

2.3.1. használatba adott ingatlanokat, s a meglévő ingóságok birtokát vissza kell bocsátani,

2.3.2. a meglévő, tulajdonba adott ingóságokat természetben kell kiadni,

2.3.3. a tulajdonba adott ingatlanok esetében – amennyiben vagyonmegosztás során a képviselő-testületeket megillető vagyonrész arra elegendő – az eredeti tulajdonost illeti meg.

2. A Társulás megszűnése esetén a kötelezettségek kiegyenlítése után megmaradó vagyont a tagok a Társulás és a Pénzügyi Alap fennállása alatt teljesített hozzájárulásai arányában a végleges támogatások, juttatások arányos részének betudásával kell felosztani a társulási megállapodásban rögzítettek teljes körű figyelembevételével.

3. A Társulás megszűnése esetén a Társulás tagjai a Társulás közös vagyonát vagyonfelosztási szerződésben osztják fel.

A Társulás megszűnése esetén jogutódnak a társuló önkormányzatok képviselő-testületei minősülnek, a kötelezettségekért vagyoni hozzájárulásuk arányában felelnek azzal, hogy azok fedezeteként elsődlegesen a visszakapott vagyon szolgál.

4. A vagyonfelosztás elvei a következők:

4.1. Vizsgálni kell a Társulás tagjai saját vagyoni hozzájárulásának mértékét a vagyonszaporulat létrejöttéhez. (Saját vagyon, állami források, egyéb támogatások).

11. napirend

4.2. Meg kell határozni a teljes értéken belül az összes saját forrást, és azokat egymáshoz arányosítani kell, ez a tulajdon az arányosított részben illeti meg a megszűnéskor az önkormányzatot.

5. A Társulás megszűnéskor a vagyon felosztása és a közös tulajdon megszüntetése nem történhet olyan módon, hogy az önkormányzati közfeladatok, a közszolgáltatások ellátását veszélyeztesse. A létrejött vagyon célvagyon.

6. A célvagyon jellegre tekintettel a közös tulajdon megszüntetése és az ebből származó vagyoni igények kielégítése során, ezért a Társulás tagjai olyan polgári jogi megoldásokat alkalmaznak (későbbi, halasztott fizetés, csere stb.), amelyek a közfeladat ellátását nem veszélyeztetik, a célvagyon a közfeladat ellátását biztosítja.

7. A közös tulajdonban történő elszámolásig a közfeladatok ellátása érdekében biztosítják a feladatot ellátó és átvállaló használati jogát. A tulajdonjog rendezése során a folyamatos működtetés és feladatellátás biztosítása érdekében a használati jog gyakorlás átengedése feltételeiben állapodnak meg.

A Társulásnak munkavállalóinak viszonyát a végleges elszámolás tartalmazza.

A tagönkormányzatok jogszabályokban meghatározott kötelező szociális és gyermekjóléti feladatait Győrújbarát Község Önkormányzata, valamint Nyúl Község Önkormányzata látja el. Tekintettel arra, hogy az intézmény fenntartó nélkül marad, illetve az általa ellátott feladatokat a tagönkormányzatoknak kell 2016-tól ellátni, ezért a Társulási Tanács a 7/2015. (X. 28.) sz. határozatának értelmében az intézmény 2015. december 31-i időponttal történő megszüntető okiratának előkészítéséről döntött. A megszüntető okirat előkészítésének határidejét a Társulási Tanács 2015. októberi ülésének, de legkésőbb 2015. november 30. napjában állapította meg.

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 94. § (2a) bekezdése értelmében

- a települési önkormányzat lakosságszámtól függetlenül köteles gyermekjóléti szolgálatot működtetni,

- a 94. § (3) bekezdésének b) pontja szerint az a települési önkormányzat, amelynek területén húszezernél több lakos él gyermekek átmeneti otthonát köteles működtetni.

Fentiek alapján megállapítható, hogy valamennyi tagtelepülésnek kötelező biztosítani a gyermekjóléti és családsegítő szolgálatot.

A Társulási Tanács a 7/2015. (X. 28.) határozatában felkérte a tagönkormányzatokat, hogy az önkormányzatok számára kötelező feladat jövőbeni ellátásának módjáról és arról, hogy a feladatellátásban részt vevő foglalkoztatottak közül, melyik munkakörből hány főt vesznek át és foglalkoztatnak tovább, legkésőbb 2015. november 30-ig nyilatkozzanak.

A határozat ugyanezen pontjában a Társulási Tanács felkéri a tag önkormányzatokat, hogy nyilatkozzanak arra vonatkozóan is, hogy az intézmény megszüntetésével járó költségek településre eső részét vállalják, a költségeket költségvetésükben biztosítják.

Fentiek alapján az alábbi határozati javaslatot terjesztem a Tisztelt Képviselő-testület elé:

HATÁROZATI JAVASLAT

Győrújbarát Község Önkormányzat Képviselő-testülete

...../2015. (XI. 17.) határozata

a Győrújbarát-Nyúl Gyermekjóléti Szolgáltatást Ellátó Intézményfenntartó Társulás megszüntetéséről

11. napirend

1. Győrújbarát Község Önkormányzat Képviselő-testülete egyetért a Győrújbarát-Nyúl Gyermekjóléti Szolgáltatást Ellátó Intézményfenntartó Társulás Kistérség Társulás 2015. december 31. napjával történő megszüntetésével, s felhatalmazza Szalóki Géza polgármestert a határozat mellékletét képező társulási megállapodás felmondásáról szóló megállapodás aláírására.

Felelős: - a határozat végrehajtásáért:
a polgármester
- a határozat végrehajtásában való közreműködésért:
jegyző

Határidő: 2015. november 30.

2. Győrújbarát Község Önkormányzat Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a gyermekjóléti-családsegítő szociális kötelező önkormányzati feladatot 2016. január 1. napjától önállóan biztosítja.

Felelős: - a határozat végrehajtásáért:
a polgármester
- a határozat végrehajtásában való közreműködésért:
jegyző

Határidő: 2016. január 1.

3. Győrújbarát Község Önkormányzat Képviselő-testülete elhatározza, hogy amennyiben a Győrújbarát-Nyúl Gyermekjóléti Szolgáltatást Ellátó Intézményfenntartó Társulás Társulási Tanácsa az általa fenntartott Gyermekjóléti Szolgálat és Szociális Szolgáltató Központ jogutód nélküli megszüntetését határozza el, úgy az intézmény megszüntetésével kapcsolatos költségek településre eső részét, lakosság szám arányosan vállalja, a költségeket költségvetésében biztosítja. Győrújbarát Község Önkormányzat Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a Társulási Tanács intézmény megszüntetéséről szóló döntését követően a részletes költségkimutatást a képviselő-testület soron következő ülésére kell előterjeszteni.

Felelős: - a határozat végrehajtásáért:
a polgármester
- a határozat végrehajtásában való közreműködésért:
jegyző

Határidő: Társulási Tanács intézmény megszüntetéséről szóló döntését követő képviselő-testületi ülés időpontja

4. Győrújbarát Község Önkormányzat Képviselő-testülete utasítja a jegyzőt, hogy a megszűnő Társulás leltárral és záró főkönyvi kivonattal alátámasztott költségvetési beszámolójának elkészítéséről a megszűnés napjával – mint fordulónappal – gondoskodjon.

Felelős: - a határozat végrehajtásáért:
a jegyző
- a határozat végrehajtásában való közreműködésért:
Gazdálkodási Osztály köztisztviselői

Határidő: 2016. március 1.

11. napirend

5. Győrújbarát Község Önkormányzat Képviselő-testülete utasítja a jegyzőt, hogy a megszűnő Társulás irattári anyagát vegye át és gondoskodjon a további elhelyezéséről, biztonságos megőrzéséről, kezeléséről, további használhatóságáról.

Felelős: - a határozat végrehajtásáért:
a jegyző

Határidő: 2015. december 31.

6. Győrújbarát Község Önkormányzat Képviselő-testülete felkéri a polgármestert, hogy e határozatot küldje meg a Győrújbarát-Nyúl Gyermekejéti Szolgáltatást Emlátó Intézményfenntartó Társulás Társulási Tanácsának, valamint a tagönkormányzatok képviselőinek.

Felelős: - a határozat végrehajtásáért:
a polgármester
- a határozat végrehajtásában való közreműködésért:
jegyző

Határidő: 2015. november 20.

Győrújbarát, 2015. október 30.

Harmath Hajnalka
jegyző